

MARÍA LUISA

RODRÍGUEZ PEÑARANDA

**MINORÍAS, ACCIÓN PÚBLICA DE
INCONSTITUCIONALIDAD Y
DEMOCRACIA DELIBERATIVA**

UNIVERSIDAD EXTERNADO DE COLOMBIA

CONTENIDO

PRESENTACIÓN Y AGRADECIMIENTOS	13
INTRODUCCIÓN	17
CAPÍTULO PRIMERO	
DEMOCRACIA REPRESENTATIVA Y CRISIS DE REPRESENTACIÓN	39
I. El peligro de dominación de las mayorías sobre las minorías y sus remedios en el siglo XVIII	42
A. El teatro de la representación	42
B. Los arreglos de la democracia representativa	47
1. La elección como forma de provisión de cargos públicos	48
2. El mandato representativo	48
3. La representación de la nación	50
4. La deliberación dentro del Parlamento	52
C. La exclusión de los ciudadanos	54
II. El ideal de la representación plena y la articulación de las minorías desde la democracia representativa	57
A. El desencanto de la representación plena y el reto multicultural	61
B. La respuesta de la democracia representativa a los problemas de representación	64
III. Factores que estimulan la crisis de representación en el caso colombiano	66
A. El fracaso de la nación monocultural	67
1. Pluralidad étnica	68
2. Organización político-administrativa	70
3. El revés de la nación del criollo	72
IV. La nación pluricultural y multiétnica	74
A. ¿Cómo se concilia la nación desde el punto de vista pluricultural con la nación desde una perspectiva política?	76
B. Tres colectivos con déficit de representatividad	77
1. La desigualdad en la representación política de las minorías indígenas y afrocolombianas	78
2. Desigualdad en la representación territorial	91
3. La desigualdad en la representación por género	101
V. Conclusiones	109
VI. La capacidad de veto en el espacio de la justicia como alternativa para superar la crisis de representación	114

A. La articulación de las minorías con la gestión del veto	115
B. La crisis de representatividad de las minorías mutantes y su paliativo: la justicia	119

CAPÍTULO SEGUNDO

LA DELIBERACIÓN LIBERAL Y SU COMPATIBILIDAD CON LA ACCIÓN PÚBLICA 127

I. La perspectiva liberal de la deliberación	131
II. De la democracia representativa a la deliberativa y sus paradojas	136
A. El contexto de la deliberación	139
B. Los actores de la deliberación	140
C. El resultado de la deliberación: “el consenso”, “la unanimidad”, “la divergencia”	143
III. La democracia deliberativa y la justicia constitucional	145
A. El test de la imparcialidad	148
B. La teoría epistémica de la democracia y el control judicial de la ley	152
1. Crítica de VÍCTOR FERRERES a la teoría epistémica de CARLOS NINO	161
2. Las ventajas deliberativas de la justicia constitucional	164
C. La Corte Constitucional y la deliberación	166
D. La justicia constitucional y la participación ciudadana	175
E. Acción pública de inconstitucionalidad y participación ciudadana	179

CAPÍTULO TERCERO

REPUBLICANISMO Y ORIGEN DE LA ACCIÓN PÚBLICA 205

I. La democracia deliberativa desde la teoría política republicana	207
A. El republicanismo contemporáneo: HABERMAS	209
1. El concepto de ciudadano	211
2. La controversia en la concepción del derecho	212
3. La naturaleza del proceso político	212
4. Sobre la formación de la voluntad y la opinión pública	213
B. El republicanismo y la justicia constitucional	217
II. Genealogía de la acción pública	220
A. Antecedentes históricos	221
1. Los acontecimientos políticos previos a la Unión Republicana (1863-1886)	221

2. La Unión Republicana (1910)	224
3. El Acto Legislativo n.º 3 de 1910	230
B. Antecedentes ideológicos	232
1. La Unión Republicana y el cuño ideológico republicano	234
2. La institucionalización de la desobediencia civil	247
3. La resaca republicana	261
CAPÍTULO CUARTO	
CRÍTICAS A LA ACCIÓN PÚBLICA DE INCONSTITUCIONALIDAD	271
I. Principales propuestas de reforma de la Acción Pública	274
A. Modificar el término de caducidad por vicios de fondo	275
1. La introducción de la cuestión de inconstitucionalidad (C. I.)	284
2. Adaptar la acción de tutela al formato de la C. I.	289
B. Reformar la titularidad de la Acción Pública	295
1. La sobrecarga de la sala plena	296
2. Arreglos para desincentivar a los demandantes habituales	302
a. La solicitud de autorrestricción al demandante habitual	303
b. La política del filtro intenso	303
c. El anonimato del actor	304
3. La afectación de la acción colectiva	307
a. El acento individualista de la Acción Pública	308
b. El estancamiento de la acción colectiva	309
4. La alternativa de una cualificación de la titularidad de la Acción Pública	317
CAPÍTULO QUINTO	
LA CORTE CONSTITUCIONAL Y LA DEFENSA DE LAS MINORÍAS	327
I. La Corte Constitucional: integración y motivación de los magistrados	330
II. La advertencia de ROBERTO GARGARELLA	336
A. La alternativa de la representación especular	337
B. El cumplimiento del deber constitucional	340
C. Análisis jurisprudencial	343
D. La búsqueda de legitimidad como incentivo para la protección de las minorías	357
BIBLIOGRAFÍA	359